



**СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СК РОССИИ)**

Технический пер., д. 2,
г. Москва, Россия, 105005

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

Об. 04. 2016 № Искск-246/34-21994-16/

О производстве судебно-медицинских
экспертиз в государственных судебно-
экспертных учреждениях

Минздрав России



2068906

14.07.16

Направляется в порядке информации позиция Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства (согласована с Минфином России) по вопросу безвозмездного производства в государственных судебно-экспертных учреждениях (далее – ГСЭУ) Минобороны России и органов здравоохранения субъектов Российской Федерации судебно-медицинских экспертиз по уголовным делам, расследуемым территориальными следственными органами Следственного комитета Российской Федерации.

В соответствии с ответами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих в Российской Федерации финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, взимание платы за производство судебно-медицинской экспертизы ГСЭУ одного субъекта Российской Федерации для следственного органа, расположенного в другом субъекте Российской Федерации, а также за производство судебно-медицинской экспертизы ГСЭУ, подведомственным Минобороны России, для территориального (невоенного) следственного органа не обосновано нормами действующего законодательства Российской Федерации, в том числе бюджетного. Безвозмездное производство данных экспертиз не влечет нецелевое использование бюджетных средств или иное нарушение бюджетного законодательства.

Просим данную информацию довести до сведения руководителей подведомственных ГСЭУ и обеспечить выполнение ими положений законодательства Российской Федерации.

- Приложение: 1. Копия письма Счетной палаты Российской Федерации от 28.01.2016 № 02-160/02/2-05, на 5 л.
2. Копия письма Федерального казначейства от 21.06.2016 № 97-04-04/09-828, на 4 л.

И.о. руководителя Главного
управления криминалистики

3.3. Ложис

АБ 0653699

Следственный комитет
Российской Федерации
№Искск-246/34-21994-16/



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«28» декабря 2016 г.

№ 02-160/02/2-05

На № Исхск-246-36779-15 от
25.12.2015 г.

Первому заместителю
Председателя Следственного
комитета Российской Федерации

В.И.ПИСКАРЁВУ

Уважаемый Василий Иванович!

В Счетной палате Российской Федерации рассмотрено обращение Следственного комитета Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № Исхск-246-36779-15 (далее – обращение), касающееся организации деятельности государственных судебно-экспертных учреждений Минобороны России и территориальных органов здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с задачами и функциями, установленными статьями 5 и 13 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», не наделена полномочиями по оценке соответствия деятельности органов, организаций и учреждений, не являвшихся объектами аудита (контроля), требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе бюджетного, а также по разъяснению требований бюджетного законодательства.

Вместе с тем по существу вопросов, изложенных в обращении, полагаем возможным высказать следующие соображения.

Производство судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-медицинских учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и его финансовое обеспечение регулируются Федеральным законом от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), статьей 62 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Порядком организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 г. № 346н.

Согласно статье 2 Федерального закона № 73-ФЗ задачей государственной судебно-экспертной деятельности является оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, посредством разрешения вопросов, требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла, именно в этих целях Российской Федерацией и ее субъектами создаются и финансируются государственные судебно-экспертные учреждения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ и пунктом 6 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз государственные судебно-экспертные учреждения в обязательном порядке производят судебные экспертизы для органов дознания, органов предварительного следствия и судов, расположенных на территории, которая определяется соответствующими федеральными органами исполнительной власти. В случае невозможности производства судебной экспертизы в государственном судебно-экспертном учреждении, обслуживающем указанную территорию, в связи с отсутствием эксперта конкретной специальности, необходимой материально-технической базы либо специальных условий для

проведения исследований судебная экспертиза для органов дознания, органов предварительного следствия и судов может быть произведена государственными судебно-экспертными учреждениями, обслуживающими другие территории.

Статьей 37 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено полномочие государственных судебно-экспертных учреждений по проведению на договорной основе экспертных исследований только для граждан и юридических лиц, а также по взиманию платы за производство судебных экспертиз только по гражданским, административным и арбитражным делам, делам об административных правонарушениях.

Вместе с тем, возможность производства государственными судебно-экспертными учреждениями судебной экспертизы на платной основе для органов дознания, органов предварительного следствия и судов по уголовным делам Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрена.

Также необходимо обратить внимание, что проведение отдельных исследований, требующих экспертов конкретных специальностей, необходимой материально-технической базы либо специальных условий, возможно только в государственных судебно-экспертных учреждениях, подведомственных соответствующим федеральным органам исполнительной власти (Минюст России, Минздрав России, Минсельхоз России, ФСБ России, Минобороны России и другие).

В этой связи, определенное распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 1463-р в качестве основной цели деятельности государственных судебно-экспертных учреждений, подведомственных Минобороны России, обеспечение исполнения полномочий военных судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, а также следователей посредством организации и производства судебной экспертизы определяет лишь наиболее важную для указанной организации сферу деятельности и не снимает обязанностей, установленных Федеральным законом

№ 73-ФЗ, по производству экспертиз во исполнение полномочий судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, а также следователей, не относящихся к категории военных.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно статье 15 Федерального закона № 73-ФЗ руководитель государственного судебно-экспертного учреждения вправе требовать от органа или лица, назначивших судебную экспертизу, возмещения расходов, связанных только с:

1) компенсацией за хранение транспортной организацией поступивших на судебную экспертизу объектов исследований, за исключением штрафов за несвоевременное их получение данным учреждением;

2) транспортировкой объектов после их исследования, за исключением почтовых расходов;

3) хранением объектов исследований в государственном судебно-экспертном учреждении после окончания производства судебной экспертизы сверх сроков, установленных нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

4) ликвидацией последствий взрывов, пожаров и других экстремальных ситуаций, явившихся результатом поступления в данное учреждение объектов повышенной опасности, если орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, не сообщили руководителю об известных им специальных правилах обращения с указанными объектами или они были ненадлежаще упакованы.

Учитывая изложенное, взимание платы за производство судебно-медицинской экспертизы государственным судебно-экспертным учреждением одного субъекта Российской Федерации для следственного органа или суда, расположенного в другом субъекте Российской Федерации, а также за производство судебно-медицинской экспертизы государственным судебно-экспертным учреждением, подведомственным Минобороны России, для территориального (невоенного) следственного органа, за исключением случаев,

указанных в статье 15 Федерального закона № 73-ФЗ, не обосновано нормами действующего законодательства Российской Федерации, в том числе бюджетного.

С уважением,

Заместитель Председателя



В.Е.Чистова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Ильинка, 7, Москва, 109097
тел. 214-72-97 факс: 214-73-34
www.roskazna.ru

21 ИЮН 2016

№ 54-04-04/09-822

На № _____

По вопросу производства
судебно-медицинских экспертиз
в государственных судебно-экспертных
учреждениях

Уважаемый Василий Иванович!

Федеральное казначейство, рассмотрев обращение Следственного комитета Российской Федерации от 29.04.2016 № Исхск-246/34-13241-16 (от 12.05.2016 № 18999-вх) по вопросу производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сообщает следующее.

Производство судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и их финансовое обеспечение регулируются Федеральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), статьей 62 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Порядком организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346н (далее – Приказ Минздравсоцразвития России № 346н).

770590

Первому заместителю
Председателя Следственного
комитета Российской Федерации

В.И. Пискарёву

Следственный комитет
Российской Федерации
Дата 24.06.2016 Время 10:21
№ВХСК-17208-16/13241

Согласно статье 2 Федерального закона № 73-ФЗ задачей государственной судебно-экспертной деятельности является оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, посредством разрешения вопросов, требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла, именно в этих целях Российской Федерацией и ее субъектами создаются государственные судебно-экспертные учреждения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ и пунктом 6 Приказа Минсоцразвития России № 346н государственные судебно-экспертные учреждения в обязательном порядке производят судебные экспертизы для органов дознания, органов предварительного следствия и судов, расположенных на территории, которая определяется соответствующими федеральными органами исполнительной власти. В случае невозможности производства судебной экспертизы в государственном судебно-экспертном учреждении, обслуживающем указанную территорию, в связи с отсутствием эксперта конкретной специальности, необходимой материально-технической базы либо специальных условий для проведения исследований судебная экспертиза для органов дознания, органов предварительного следствия и судов может быть произведена государственными судебно-экспертными учреждениями, обслуживающими другие территории.

Статьей 37 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено полномочие государственных судебно-экспертных учреждений по проведению на договорной основе экспертных исследований только для граждан и юридических лиц, а также по взиманию платы за производство судебных экспертиз только по гражданским, административным и арбитражным делам, делам об административных правонарушениях.

Согласно статье 15 Федерального закона № 73-ФЗ руководитель государственного судебно-экспертного учреждения вправе требовать от органа или лица, назначивших судебную экспертизу, возмещения расходов, связанных с:

1. компенсацией за хранение транспортной организацией поступивших на судебную экспертизу объектов исследований, за исключением штрафов за несвоевременное их получение данным учреждением;

2. транспортировкой объектов после их исследования, за исключением почтовых расходов;

3. хранением объектов исследований в государственном судебно-экспертном учреждении после окончания производства судебной экспертизы сверх сроков, установленных нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

4. ликвидацией последствий взрывов, пожаров и других экстремальных ситуаций, явившихся результатом поступления в данное учреждение объектов повышенной опасности, если орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, не сообщили руководителю об известных им специальных правилах обращения с указанными объектами или они были не надлежаще упакованы.

Вместе с тем, возможность производства государственными судебно-экспертными учреждениями судебной экспертизы на платной основе для органов дознания, органов предварительного следствия и судов по уголовным делам Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрена.

Проведение отдельных исследований, требующих экспертов конкретных специальностей, необходимой материально-технической базы либо специальных условий, возможно только в государственных судебно-экспертных учреждениях, подведомственных соответствующим федеральным органам исполнительной власти, в том числе Министерству обороны Российской Федерации, деятельность которых также регулируется Федеральным законом № 73-ФЗ.

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 1463-р определено, что основной целью деятельности государственных судебно-экспертных учреждений, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, является обеспечение исполнения полномочий военных судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, а также следователей посредством организации и производства судебной экспертизы.

Таким образом, безвозмездное производство судебно-медицинской экспертизы государственным судебно-экспертным учреждением субъекта Российской Федерации для следственного органа или суда, расположенного в другом субъекте Российской Федерации, а также государственным судебно-экспертным учреждением, подведомственным Министерству обороны Российской Федерации, не является нецелевым

использованием бюджетных средств или иным нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Данное письмо согласовано с Министерством финансов Российской Федерации.

С уважением,

Артюхин
Ф.Е. Артюхин