



Следственный комитет
при прокуратуре
Российской Федерации

Технический пер. 2
Москва, Россия, 105005



Председателю Правительства
Российской Федерации

Путину В.В.

12.05.2009 № 211-5026-09

№ № _____

Уважаемый Владимир Владимирович!

В Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации проведен анализ организации проведения судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз в области уголовного судопроизводства.

Судебно-медицинские и судебно-психиатрические исследования в том или ином объеме представлены в материалах подавляющего большинства расследуемых в стране тяжких и особо тяжких преступлений. Только в 2008 г. в системе судебно-медицинских экспертных учреждений (далее – СМЭУ) проведено более 3,5 млн экспертиз и исследований, в том числе в отношении живых лиц – 1,4 млн, по вещественным доказательствам – 1,1 млн, в отношении трупов – 0,6 млн. В системе судебно-психиатрических экспертных учреждений (далее – СПЭУ) ежегодно проводится около 190 тыс. экспертиз, в том числе 18 тыс. – стационарных.

Руководство указанными экспертными учреждениями возложено на Минздравсоцразвития России. При этом системы СМЭУ и СПЭУ существуют децентрализованно, создаются и финансируются по остаточному принципу субъектами Российской Федерации, в связи с чем в их деятельности за последние двадцать лет накопились проблемы и нерешенные вопросы, которые негативно отражаются на организации расследования тяжких и особо тяжких преступлений.

Так, отмечается крайне неравномерный и в целом недостаточный уровень развития сети территориальных и региональных экспертных учреждений в субъектах Российской Федерации. Если амбулаторная судебно-психиатрическая экспертиза (далее – СПЭ) доступна в 82 субъектах Российской Федерации, то стационарная – в 60, а по уголовным делам в отношении арестованных лиц – только в 34.

Существующие экспертные учреждения имеют слабое техническое оснащение и серьезные проблемы с комплектованием профессиональными экспертными кадрами. Городские (99) и районные (1187) отделения судебно-медицинской экспертизы (далее – СМЭ) в основном обеспечивают простейшие

АБ № 0007428

СС-П4-2956

Следственный комитет при
прокуратуре Российской
Федерации
№12/05/2009-211-5026-09

виды исследований, в том числе и из-за отсутствия необходимых площадей для размещения и применения в работе современного экспертного оборудования и мет...

штатная численность... должностей системы СМЭ составляет около 44 тысяч единиц, из них врачей судебно-медицинских экспертов - 12,5 тысяч (заполнено 3,7 тысяч и ...29%

Поэтому, например, в г. Санкт-Петербурге судебно-медицинские эксперты участвуют в осмотре трупов лишь по 45% убийств, в Ленинградской области - по 30%. В Алтайском крае на 60 муниципальных районов функционирует 19 межрайонных отделений красного Бюро СМЭ, в штате которых имеется по одному судебно-медицинскому эксперту.

Сложившийся в последние годы недопустимо [REDACTED] данных категорий на фоне [REDACTED] обусловил падение привлекательности данной профессии и отток профессиональных кадров. Во Владимирской области начинающий специалист с надбавкой 25% за вредность получает 3765 рублей в месяц, в Челябинской области ставка эксперта со всеми надбавками в зависимости от стажа и квалификации составляет от 4200 до 6600 рублей. Отсутствие должных условий труда привело в 2003 году к заболеванию туберкулезом 14 сотрудников Волгоградского Бюро СМЭ. Высокая заболеваемость туберкулезом среди судебно-медицинских экспертов отмечается в Республике Бурятия, Мурманской и Оренбургской областях.

Ненадлежащий контроль за деятельностью региональных экспертных учреждений привел к ориентации последних на оказание платных услуг, игнорированию законных интересов следственных органов в рамках уголовного судопроизводства.

[REDACTED]
[REDACTED] и судебно-медицинских экспертов
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Эта коллизия порождает [REDACTED]
развития региональных СМЭУ и СПЭУ, [REDACTED]
[REDACTED] том числе и при формировании научно-технического и кадрового потенциала.

Указанные проблемы отмечаются практически во всех регионах страны, имеют тенденцию к разрастанию, что обуславливает необходимость реализации системных мер по развитию, организации и контролю деятельности государственных судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертных учреждений.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации [REDACTED] [REDACTED] Однако необходимых мер не принято, а положение с судебно-медицинскими и судебно-психиатрическими учреждениями не изменилось.

Этот вопрос был рассмотрен на коллегии Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации с участием представителей Минздравсоцразвития России.

Вместе с тем заслуживает внимания ~~мировой опыт~~ работы государственных учреждений судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз. В подавляющем большинстве зарубежных стран, включая США, Китай и Израиль, ~~существуют~~

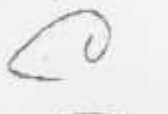

~~специализированные органы~~

Это позволяет не только оперативно и эффективно привлекать их к расследованию преступлений, но и обеспечивает условия для заинтересованного, целенаправленного и устойчивого их развития, основанного на потребностях уголовного судопроизводства.

Актуальность проблемы выдвигает необходимость рассмотрения вопроса ~~о~~ вышеуказанных экспертных учреждений, возможно в структуре одного из правоохранительных органов.

Докладывается на Ваше решение.

Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации - Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации

 уважительно,


А.И. Бастрыкин

Сложившийся в последние годы недопустимо низкий уровень социального уровня судебных экспертов данных категорий на фоне высокого риска профессиональных заболеваний...

Все это выдвигает необходимость изменения порядка финансирования судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз. Организация их деятельности относится к компетенции федерального центра, содержится они за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации по остаточному принципу. Эта коллизия порождает проблемы неравномерности развития региональных СМОУ и СПЭУ, зависимости экспертных учреждений от местных властей, в том числе при формировании научно-технического и кадрового потенциала.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации неоднократно обращался в Минздравсоцразвития России с предложениями направленными на исправление сложившейся ситуации, однако ...

Вместе с тем заслуживает внимания мировой опыт работы...

... указанные экспертные учреждения функционируют в структуре судебно-экспертных служб правоохранительных органов.

Актуальность проблемы выдвигает необходимость рассмотрения вопроса организации централизованной федеральной службы вышеуказанных экспертных учреждений...